

Опыт работы территориальных органов Росреестра Сибирского федерального округа по обеспечению соблюдения ограничений и запретов на государственной гражданской службе

В соответствии с решением расширенного совещания руководителей кадровых подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Сибирском федеральном округе (24.04.2012) аппаратом полномочного представителя обобщен опыт работы территориальных органов Росреестра округа по вопросам обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований к служебному поведению.

Изучение данных вопросов показало, что территориальными органами Росреестра проводится комплекс мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственными гражданскими служащими, в том числе по обеспечению соблюдения ими ограничений и запретов, связанных с гражданской службой.

Следует отметить, что активную работу по рассматриваемым вопросам проводит Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, которой изданы ряд ведомственных нормативных актов и методических материалов. В частности, разработаны Кодекс этики и служебного поведения гражданских служащих и порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений.

В целях обеспечения единых подходов в применении норм антикоррупционного законодательства и соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов Росреестром периодически направляются в территориальные органы рекомендательные и информационные письма с приложением протоколов совещаний, на которых обсуждаются эти вопросы.

В августе 2011 г. Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии на базе Управления Росреестра по Республике Бурятия проведен семинар-совещание с начальниками кадровых подразделений территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, где в рамках реализации мер по борьбе с коррупцией обсуждались вопросы обеспечения соблюдения служащими ограничений и запретов, требований к служебному поведению.

Проводится определенная работа по профилактике коррупции, обеспечению соблюдения государственными служащими ограничений и запретов и территориальными органами Росреестра. Так, в должностные инструкции (регламенты) гражданских служащих внесены дополнения, обязывающие их:

- представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;
- уведомлять представителя нанимателя обо всех случаях обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- соблюдать Кодекс этики и служебного поведения.

Для получения сведений о коррупционных правонарушениях и несоблюдении государственными служащими ограничений и запретов активно используются возможности телефонов доверия, информация о которых размещена в помещениях

террорганов, на интернет-сайтах и доводится до граждан посредством СМИ.

В некоторых территориальных органах (Республика Алтай, Республика Тыва) широко используется такая форма взаимодействия с гражданами, как анкетирование, которая позволяет объективно оценивать качество и доступность предоставляемых государственных услуг, анонимно получать информацию о допускаемых гражданами служащими нарушениях коррупционной направленности.

Внедряемые в настоящее время в территориальных органах инновационные технологии управления и администрирования позволяют снизить коррупционные риски. В частности, у граждан имеется возможность через Интернет записаться на подачу документов для государственной регистрации прав на недвижимость и отслеживать прохождение этапов регистрации, в кабинетах приема заявителей установлены веб-камеры, введена электронная система управления очередью и т.д.

Граждане, поступающие на государственную гражданскую службу, знакомятся под роспись с Кодексом этики и служебного поведения, статьей 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» и общими принципами служебного поведения государственных служащих. В Управлении Росреестра по Томской области разработана Памятка государственному гражданскому служащему, содержащая основные положения, связанные с ограничениями и запретами на гражданской службе, требования к служебному поведению, которая вручается сотруднику при поступлении на гражданскую службу. В Управлении Росреестра по Красноярскому краю и некоторых других органах разработаны Памятки гражданам при увольнении с гражданской службы, по соблюдению ими ограничений, связанных с правом замещения должности в коммерческих и некоммерческих организациях в течение двух лет после увольнения, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в их должностные обязанности с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

С целью проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, осуществляется проверка по электронным базам данных ЕГРЮЛ/ЕГРИП, предоставляемых налоговыми органами, учетам органов МВД России на предмет участия в коммерческой деятельности, имеющейся задолженности по налогам, наличия судимости и привлечения к уголовной и административной ответственности. Также направляются запросы в учебные заведения для подтверждения подлинности дипломов об образовании. К примеру, в Управлении Росреестра по Новосибирской области в 2010 году было проверено 854 человека, из которых 10 оказались судимыми, а 5 представили поддельные дипломы об образовании.

В территориальных органах утвержден порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, который доведен до гражданских служащих.

В соответствии с данным порядком в 2011 году гражданский служащий одного из территориальных подразделений Управления Росреестра по

Новосибирской области уведомил своего непосредственного начальника о склонении его гражданином за денежное вознаграждение осуществить прием документов на государственную регистрацию вне установленного режима работы. Уведомление было направлено в правоохранительные органы.

Аналогичная ситуация имела место в 2012 году в Управлении Росреестра по Омской области, когда гражданскому служащему при подаче документов на государственную регистрацию пытались вручить взятку для ускорения их оформления. Материалы также были переданы в правоохранительные органы.

В обоих случаях гражданские служащие поощрены руководством.

В территориальных органах работа по представлению гражданскими служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера организована в соответствии с требованиями действующего законодательства. В 2010 году Росреестром был утвержден перечень должностей, при назначении на которые и при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и порядок их представления. В территориальных органах Росреестра такая обязанность возлагается на гражданских служащих, замещающих должности от руководителя территориального органа до специалиста-эксперта включительно. При организации этой работы кадровыми подразделениями территориальных органов проводится разъяснительная работа по порядку заполнения справок с использованием различных методических материалов. Управлением Росреестра по Красноярскому краю практикуется проведение занятий с участием работников краевой прокуратуры, осуществляющих надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, которыми доводятся выявленные ими в ходе проверок нарушения законодательства и недостатки при заполнении справок.

При приеме таких справок специалистами кадровых служб проводится предварительное сопоставление представленных сведений с аналогичными справками за предыдущие годы и при необходимости гражданскими служащими вносятся соответствующие дополнения.

С целью формирования нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, необходимости соблюдения ограничений и запретов, связанных с гражданской службой в территориальных органах систематически проводится разъяснительная работа и правовое просвещение гражданских служащих. При этом используются различные формы обучения (семинары, тестирование, тренинги, проведение «круглых столов» и т.д.). К примеру, в управлениях Росреестра по Республике Алтай и Алтайскому краю в 2012 году были проведены обучающие семинары и тренинги. Обучаемым моделировались различные конфликтные ситуации, в том числе связанные с дачей взятки, вручением подарка, вырабатывались наиболее оптимальные решения. В ходе этих занятий участники мероприятия на практике применяли знание норм действующего законодательства.

В Управлении Росреестра по Республике Алтай в текущем году был проведен «круглый стол» по вопросу конфликта интересов на государственной гражданской службе и тестирование по знанию законодательства о противодействии коррупции.

В Управлениях Росреестра по Красноярскому краю и Томской области практикуется проведение мероприятий по обучению гражданских служащих с

участием представителей учебных заведений, прокуратуры и правоохранительных органов. В частности, в Управлении Росреестра по Томской области в 2011 году был проведен семинар-совещание по вопросам противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений на государственной службе с участием декана факультета Западно-Сибирского филиала Российской Академии правосудия Будатарова С.М. и заместителя начальника отдела по борьбе с коррупцией ОРЧ № 2 Управления МВД России по Томской области Великанова К.В. В ходе совещания также были освещены правовые и криминалистические аспекты противодействия коррупции, доведена практика работы государственных органов Томской области по противодействию коррупции.

Вопросы соблюдения запретов и ограничений, а также требований к служебному поведению находятся в зоне внимания аттестационных комиссий.

В мотивированной оценке профессиональных, личностных качеств и результатов профессиональной служебной деятельности отзыва об исполнении государственным гражданским служащим должностных обязанностей за аттестационный период, а также в мотивированной оценке уровня знаний, навыков и умений (профессионального уровня) отзыва на государственного гражданского служащего для сдачи квалификационного экзамена каждый руководитель структурного подразделения в обязательном порядке отражает вопросы соблюдения запретов и ограничений, связанных с гражданской службой.

В ходе проведения процедуры квалификационного экзамена члены аттестационной комиссии каждому госслужащему задают вопросы по знанию требований статей 16-18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В каждом тестовом задании для экзаменующихся есть вопросы, касающиеся соблюдения запретов и ограничений.

По вопросам предотвращения конфликта интересов, соблюдения государственным гражданскими служащими ограничений и запретов активно задействуются Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Наиболее распространенными случаями, ставшими предметом разбирательства на заседаниях указанных комиссий, являются:

представление гражданскими служащими недостоверных и неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (выявлено 30 фактов в республиках Бурятия, Тыва, Алтайском крае и Новосибирской области);

наличие в собственности акций коммерческого предприятия (по одному случаю - в Республике Бурятия и Новосибирской области);

нарушения государственным служащими требований к служебному поведению (9 фактов - в республиках Бурятия, Хакасия, Иркутской области);

дача согласия на участие бывшего гражданского служащего в деятельности коммерческой организации (данные вопросы рассматривались 12 раз в Республике Алтай и Томской области).

Так, комиссией в Управлении Росреестра по Республике Бурятия установлено несоблюдение гражданским служащим требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, который не сообщил в письменной форме

представителю нанимателя о владении им долей акций коммерческого предприятия и не принял мер по их передаче в доверительное управление.

На заседаниях комиссий в Управлении Росреестра по Алтайскому краю был рассмотрен 21 материал по результатам проверок полноты и достоверности представленных сведений и только в одном случае было установлено, что сведения представлены достоверные и полные. Комиссией приняты меры по устранению гражданскими служащими указанных нарушений.

Изучение состояния дел на данном направлении деятельности показало, что территориальными органами Росреестра, несмотря на имеющиеся проблемы, в том числе связанные с низким денежным содержанием гражданских служащих, большой текучестью кадров, в целом удается сохранять работоспособные кадры, обеспечивать в коллективах здоровую моральную и деловую обстановку, формировать у гражданских служащих нетерпимое отношение к проявлениям коррупции и не допускать серьезных нарушений требований к служебному поведению и конфликту интересов.

Департамент по кадровым вопросам,
государственным наградам и государственной
службе аппарата полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Сибирском федеральном округе
19.09.2012